

**Uchwała Nr 4200/VII/223/2018**  
**z dnia 11 grudnia 2018 roku**  
**VII Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2038.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2038, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta i Gminy Szczekociny w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2038.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- nadwyżka w kwocie 457.000 zł,
- przychody w kwocie 0,00,
- rozchody w kwocie 457.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt wieloletniej prognozy finansowej prezentuje w sposób kompletny prognozowane wielkości wyłącznie za okres 2019 – 2021, pomimo że zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Wieloletnia prognoza finansowa wymaga więc uzupełnienia w zakresie 2022 roku.

Okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu wynika, że gmina stosuje wyłączenia ze spłaty długu, o których mowa w art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych w latach 2019 - 2036. Zastosowane wyłączenia przy przyjętych w prognozie założeniach nie mają jednak wpływu na możliwość spełnienia przez gminę relacji z art. 243 ust. 1 ustawy.

Należy jednak zauważyć, że przy przyjętych w projekcie wielkościach, pomimo stosowanych wyłączeń relacja, o której mowa w ww. przepisie jest w latach 2025 - 2036 na mało bezpiecznym poziomie, gdyż różnica między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań jest niższa niż 1 p.p.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2019 r. oraz w latach następnych, w oparciu o objaśnienia załączone do projektu wieloletniej prognozy finansowej i zwraca uwagę, że:

- W projekcie wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono w latach 2019 – 2036 dochody ze sprzedaży majątku, których przyjęcie wpływa korzystnie na dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, a równocześnie uzyskanie tych dochodów jest obciążone wysokim ryzykiem. W objaśnieniach lakonicznie odniesiono się do możliwości uzyskania tych dochodów w latach 2020-2036, nie wskazano nieruchomości, których zbycie uwzględniono w prognozie ani sposobu oszacowania wielkości tych dochodów.
- W projekcie założono wysokie wzrosty dochodów w latach 2020 – 2021, w tym dochodów bieżących (kolumna 1 i 1.1.), a w objaśnieniach nie odniesiono się do przyczyn prognozowanych wzrostów dochodów.
- W objaśnieniach nie odniesiono się do stosowanych ustawowych wyłączeń ze spłaty długu.

W świetle przedłożonych objaśnień realistyczność wieloletniej prognozy finansowej w zakresie ww. wielkości budzi wątpliwości i z tego względu Skład Orzekający wskazuje na konieczność uzupełnienia objaśnień w tym zakresie lub dokonania zmian przyjętych w projekcie założeń.

Skład Orzekający przypomina też, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a zgodnie z art. 226 ust. 2a, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości, w objaśnieniach tych mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1.

Upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta i Gminy Szczekociny przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA  
VII Składu Orzekającego**