

Uchwała Nr 4200/VII/194/2020

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szczekociny na lata 2021 – 2038

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szczekociny na lata 2021-2038.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szczekociny na lata 2021-2038, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta i Gminy Szczekociny w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 4.710.000 zł,
- przychody w wysokości 5.747.700 zł,
- rozchody w wysokości 1.037.700 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Na koniec 2021 r. planowany dług Gminy wynosi 10.512.484,03 zł. W kolejnych latach dług Gminy zmniejsza się, a ostateczna spłata długu ma nastąpić w 2038 roku.

Upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań zostały prawidłowo określone.

Z przedłożonego projektu wynika, że gmina stosuje ustawowe wyłączenia ze spłaty długu, o których mowa w art. 243 ust. 3a ustawy w latach 2021 - 2035. Zastosowane wyłączenia – przy przyjętych założeniach planistycznych - nie mają jednak wpływu na możliwość spełnienia przez gminę relacji z art. 243 ust. 1 ustawy.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2021 r. oraz w latach następnych. Oceniając realistyczność, Skład uwzględnił informacje podane w objaśnieniach.

W powyższym zakresie Skład Orzekający wskazuje, że na 2022 r. założono znaczne zmniejszenie wydatków bieżących w stosunku do planu na 2021 rok o 8,55%, tj. o 3.000.312 zł, przy zakładanym wzroście dochodów bieżących o 2%. Powoduje to znaczne zwiększenie nadwyżki operacyjnej (kol. 7.1 zał. nr 1 do projektu uchwały), która w 2021 r. ma wynieść 1.039.188 zł, a w 2022 r. 4.761.689 zł. Skład Orzekający zwraca równocześnie uwagę, że nadwyżka operacyjna w 2020 r. wg planu i przewidywanego wykonania wynosi jedynie 355.914 zł. Równocześnie należy zwrócić uwagę, że projekt uwzględnia w latach 2021 – 2024 rozchody z tytułu spłaty kredytów znacznie wyższe niż w poprzednich latach.

Realistyczność przyjętego spadku wydatków bieżących w 2022 r. nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach, z których wynika, że *„począwszy od 2022 roku zaplanowano wzrost wydatków bieżących na poziomie średnio o 2% analogicznie do wzrostu dochodów, zakładając że prognozowane wydatki zapewnią realizację zadań gminy”*.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przyjęcie prognozy wydatków bieżących na lata objęte wieloletnią prognozą finansową w oparciu o wskaźnik inflacji powoduje, że wymóg wynikający z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie jest spełniony.

Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że niewykonanie planowanych dochodów bieżących oraz niezyskanie prognozowanych kwot nadwyżki operacyjnej będzie miało bardzo niekorzystny wpływ na sytuację finansową Gminy i z tego względu niezbędne jest zachowanie szczególnej ostrożności przy konstruowaniu wieloletniej prognozy finansowej i planowaniu nowego długu.

Ponadto w odrębnych uchwałach w sprawie opinii o projekcie budżetu na 2021 rok i opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Skład Orzekający zawarł uwagi dotyczące przychodów uwzględnionych w projekcie budżetu na 2021 rok, w tym przeznaczonych na finansowanie deficytu.

Skład Orzekający zwraca też uwagę, że należy skorygować wypełnienie kol. 3.1. w zał. nr 1 do projektu uchwały w zakresie 2021 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta i Gminy Szczekociny przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego
Sylwia Nowakowska