

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR IFIII.4131.2.1.2024
WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

z dnia 8 stycznia 2025 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kruszywa naturalnego, piasku, kopaliny
pospolitej - gliny ceramicznej do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
Miasta i Gminy Szczekociny**

Na podstawie art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1290) w związku z art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572),

zarządza się, co następuje

§ 1. Wprowadza się do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Szczekociny, przyjętego uchwałą Rady Miasta i Gminy Szczekociny nr 224/XXXV/2001 z dnia 21 września 2001 r., zmienioną uchwałą Rady Miasta i Gminy Szczekociny nr 141/XXI/2016 z dnia 25 lutego 2016 r., zwanego dalej Studium:

- obszar udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego „Bógdał” (ID MIDAS 20563), zlokalizowanego na terenie gminy Szczekociny w powiecie zawierciańskim, dla którego Marszałek Województwa Śląskiego decyzją nr 387/OS/2022 z dnia 26 stycznia 2022 r. zatwierdził dokumentację geologiczną,
- obszar udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego "Brzostek w kategorii C₁" (ID MIDAS 13155), zlokalizowanego na terenie gminy Szczekociny w powiecie zawierciańskim, dla którego Marszałek Województwa Śląskiego zawiadomieniem bez zastrzeżeń z dnia 23 marca 2009 r. przyjął dokumentację geologiczną,
- obszar udokumentowanego złoża piasku "Brzostek" (ID MIDAS 2820), zlokalizowanego na terenie gminy Szczekociny w powiecie zawierciańskim, dla którego Urząd Wojewódzki w Częstochowie decyzją z dnia 31 lipca 1980 r. zatwierdził kartę rejestracyjną złoża piasku,
- obszar złoża kruszywa naturalnego "Bonowice I" w kat. C₁" (ID MIDAS 16403), zlokalizowanego na terenie gminy Szczekociny w powiecie zawierciańskim, dla którego Starosta Powiatowy w Zawierciu decyzją z dnia 28 grudnia 2012 r. zatwierdził dokumentację geologiczną,
- obszar złoża kopaliny pospolitej - glina ceramiczna "Szczekociny" (ID MIDAS 2984), zlokalizowanego na terenie gminy Szczekociny w powiecie zawierciańskim, dla którego w Kielcach dnia 8 stycznia 1961 r. wydano kartę rejestracyjną kopaliny gliny ceramicznej - nazwa złoża ceg.

§ 2. Ujawnia się obszar udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego "Bógdał", obszar udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego "Brzostek w kategorii C₁" obszar udokumentowanego złoża piasku "Brzostek", obszar złoża kruszywa naturalnego "Bonowice I" w kat. C₁", obszar złoża kopaliny pospolitej - glina ceramiczna "Szczekociny", poprzez dodanie załącznika graficznego do Studium w formie rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:25000. Załącznik graficzny stanowi równocześnie załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia zastępczego.

§ 3. Dane przestrzenne stanowią załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia zastępczego.

§ 4. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny do jego opublikowania na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Miasta i Gminy Szczekociny.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Szczekociny.

§ 6. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podpisania.

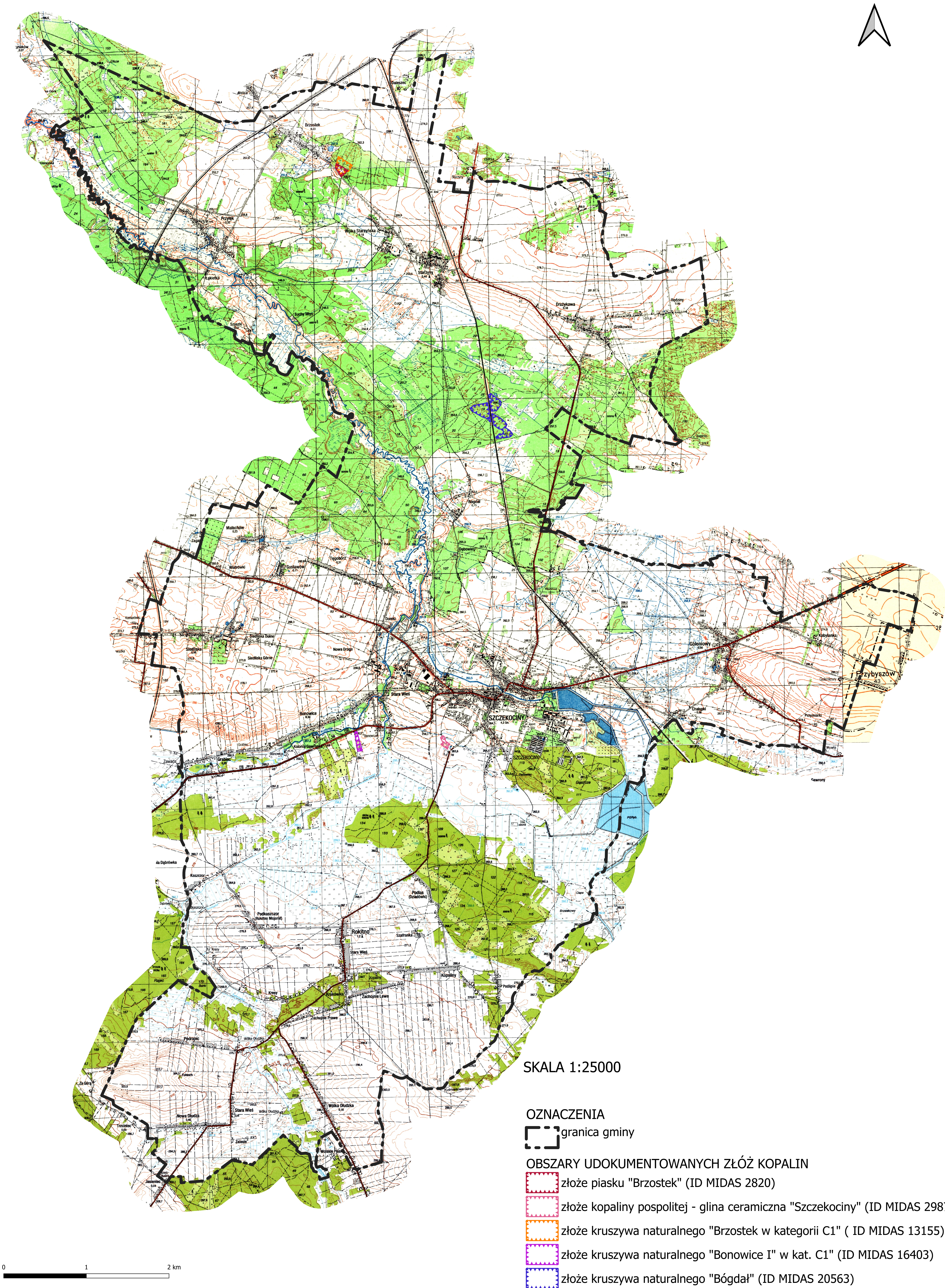
Wojewoda Śląski

Marek Wójcik

Obszary udokumentowanych złóż kopalin wprowadzone zarządzeniem zastępczym Wojewody Śląskiego

Załącznik nr 1 do Zarządzenia zastępczego
nr IFIII.4131.2.1.2024 Wojewody Śląskiego

STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO MIASTA I GMINY SZCZEKOCINY
PLANSZA PODSTAWOWA



Załącznik Nr 2 do zarządzenia zastępczego Nr
IFIII.4131.2.1.2024
Wojewody Śląskiego
z dnia 8 stycznia 2025 r.
Zalacznik2.gml

Dane przestrzenne, o których mowa w art. 67a ust. 3 i 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130.) ujawnione zostaną po kliknięciu w ikonę

Uzasadnienie

Obowiązek ujawnienia przez gminy złóż kopalin w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy wynika zarówno z art. 10 ust.1 pkt 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 - zwana dalej: *upzp*) jak i z art. 95 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1290 - zwana dalej: *pgg*). W dniu 24 września 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) uchylająca m.in. art. 10 *upzp* oraz wprowadzająca zmiany do art. 95 *pgg*. W tym przypadku zastosowanie znajdują jednak przepisy obowiązujące przed dniem wejścia w życie tej zmiany, co wynika z art. 65 tej ustawy oraz art. 50 ust. 4 ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2023 r. poz. 2029) - norma zawarta w nowym brzmieniu art. 96 ustawy *pgg* znajduje zastosowanie jedynie w odniesieniu do złóż, których dokumentacja geologiczna została zatwierdzona przed wejściem w życie nowelizacji w przypadku uznania takiego złoża kopaliny albo jego części za złożo strategiczne w wyniku wszczęcia przez ministra właściwego do spraw środowiska odpowiedniego postępowania. W odniesieniu do ochrony pozostałych złóż w aktach planowania przestrzennego ustawodawca nie przewidział jednak zastosowania nowych regulacji.

W tej sytuacji mają zastosowanie przepisy art. 96 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 95 ust. 2 *pgg*, stanowiące, że w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej obszar udokumentowanego złoża kopaliny oraz obszar udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla obowiązkowo wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Po upływie tego terminu – Wojewoda wprowadza ten obszar do studium i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze.

W dniu 26 stycznia 2022 r. Marszałek Województwa Śląskiego, na podstawie ustawy *Prawo geologiczne i górnicze* oraz Kodeksu postępowania administracyjnego, po rozpatrzeniu wniosku „INSTAL-TOR” BIS Sp. z o.o. z siedzibą w Szczekocinach, wydał Decyzję nr 387/OS/2022 zatwierdzającą dokumentację geologiczną złoża kruszywa naturalnego „Bógdał” na terenie Nadleśnictwa Koniecpol, położonego w miejscowości Starzyny, zawierającą ustalenie zasobów geologicznych piasku w kategorii C1.

Zatem, na podstawie art. 95 ust. 2 *pgg* (w brzmieniu obowiązującym w dniu wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną), w terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, organy gminy zobowiązane były wprowadzić do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszar udokumentowanego złoża kopaliny. Do dnia upływu tego terminu, tj. do dnia 26 stycznia 2024 r. Rada Miejska w Szczekocinach nie uchwaliła zmiany studium zawierającej uwzględnienie wymienionej dokumentacji. Ponadto, w dniu 29 stycznia 2024 r. do Wojewody Śląskiego wpłynął wniosek pełnomocnika firmy „Instal-Tor” Bis sp. z o.o. o wydanie zarządzenia zastępczego – wprowadzenie do studium obszarów udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego „Bógdał” – zatwierdzonego przywołaną powyżej decyzją.

Z dokumentacji zgromadzonej w tej sprawie, wynika że w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Szczekociny, oprócz ww. złoża kruszywa naturalnego "Bógdał" nie zostały również uwzględnione:

- obszar udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego "Brzostek w kategorii C₁", zlokalizowanego na terenie gminy Szczekociny w powiecie zawierciańskim, dla którego Marszałek Województwa Śląskiego zawiadomieniem bez zastrzeżeń z dnia 23 marca 2009 r. przyjął dokumentację geologiczną,

- obszar udokumentowanego złoża piasku "Brzostek", zlokalizowanego na terenie gminy Szczekociny w powiecie zawierciańskim, dla którego Urząd Wojewódzki w Częstochowie decyzją z dnia 31 lipca 1980 r. zatwierdził kartę rejestracyjną złoża piasku,

- obszar złoża kruszywa naturalnego "Bonowice I" w kat. C₁", zlokalizowanego na terenie gminy Szczekociny w powiecie zawierciańskim, dla którego Starosta Powiatowy w Zawierciu decyzją z dnia 28 grudnia 2012 r. zatwierdził dokumentację geologiczną,

- obszar złoża kopaliny pospolitej - glina ceramiczna "Szczekociny", zlokalizowanego na terenie gminy Szczekociny w powiecie zawierciańskim, dla którego w Kielcach dnia 8 stycznia 1961 r. wydano kartę rejestracyjną kopaliny gliny ceramicznej - nazwa złoża ceg.

Obowiązek wprowadzenia do studium obszarów złóż kopalin, dla których dokumentacja geologiczna została przyjęta bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo geologiczne i górnicze, tj. przed 1 stycznia 2012 r., wynika z art. 208 tej ustawy (Dz.U.2011.163.981), a udokumentowane obszary złóż kopalin powinny być wprowadzone do studium, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ustawy. Także w tym przypadku - po upływie terminu określonego dla organów gminy, wojewoda wprowadza udokumentowany obszar kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze.

Sporządzone w tym trybie studium wywołuje skutki prawne takie jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Obowiązujące przepisy pgg, nie regulują kwestii trybu wprowadzania złóż do dokumentów studium i zasad wydawania zarządzenia zastępczego wojewody. Żaden z przepisów przywołanej ustawy nie wskazuje bowiem na konieczność przeprowadzenia procedury uchwalenia studium w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 - zwana dalej: *upzp*).

Kształtowanie polityki przestrzennej gminy należy do wyłącznej kompetencji organów gminy i znajduje swoje umocowanie prawne zarówno w *upzp*, jak również w *usg*. Zgodnie z art. 85 tejże ustawy, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Na podstawie przepisów obowiązujących przed nowelizacją pgg z dnia 16 czerwca 2023 r. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia udokumentowanego złoża kopalin do dokumentu studium, przesądzić o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy. Stąd wniosek, że wobec braku odwołania w ustawie pgg do przepisów cyt. *upzp* oraz braku doprecyzowania na czym polega „ujawnienie” i „wprowadzenie” do studium złóż kopalin, zmianie podlegają jedynie uwarunkowania studium.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku sygn. Akt II OSK 2453/15 z dnia 15 grudnia 2015 r., w którym Sąd stwierdza: „*Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast expressis verbis, że sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.(...) Odpowiednie odesłanie do ustawy o samorządzie gminnym oznacza, że postanowienia dotyczące trybu wydawania zarządzeń zastępczych mają, z pewnymi modyfikacjami wynikającymi ze specyfiki materii, do której się odnoszą, zastosowanie do wydawania przez wojewodę zarządzeń w trybie (...) ustawy Prawo geologiczne i górnicze*”.

W związku z powyższym, Wojewoda Śląski podjął decyzję o wszczęciu procedury zmierzającej do wprowadzenia wyżej wymienionych złóż, w trybie art. 96 pgg, poprzez wydanie zarządzenia zastępczego, stosując procedurę uregulowaną w art. 98a ust. 2 ustawy *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572 - zwana dalej: *usg*).

Zgodnie z art. 98a ust. 1 cyt. *usg*, jeżeli właściwy organ gminy nie podejmuje uchwały lub nie podejmuje innych, wymienionych w tym przepisie aktów, wojewoda wzywa organ gminy do podjęcia odpowiedniego aktu w terminie 30 dni. W związku z tym w dniu 27 września 2024 r. organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Szczekocinach o wszczęciu postępowania oraz wezwał do uchwalenia stosownej zmiany studium w terminie 30 dni od otrzymania wezwania.

Gmina Szczekociny pismem nr OR.0004.17.2024.MK z dnia 3 października 2024 r. poinformowała, że podejmie przewidziane prawem działania w celu wprowadzenia do studium udokumentowanych złóż kopalin. Jednak w wyznaczonym terminie Rada Miejska w Szczekocinach nie podjęła stosownej uchwały, koniecznym jest wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego ujawnienia wymienionych na wstępie złóż w „**Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Szczekociny**”, przyjętego uchwałą Rady Miasta i Gminy Szczekociny nr 224/XXXV/2001 z dnia 21 września 2001 r. ze zm., a przed wydaniem zarządzenia – powiadomienie ministra właściwego do spraw administracji.

Pismem nr IFIIL.4131.2.1.2024 z dnia 21 listopada 2024 r., stosownie do wymogu zawartego w art. 98a ust. 2 cyt. *usg*, organ nadzoru zawiadomił Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Szczekociny.

W dokumencie studium przyjętym w 2001 r. przez Radę Miasta i Gminy Szczekociny i w zmianie tego dokumentu z 2016 r. brak jest jednego załącznika wyłącznie odzwierciedlającego uwarunkowania w granicach administracyjnych całej gminy. Opracowanie posiada załączniki: *plansza podstawowa (rysunek ujednolicony kierunków)* - załącznik nr 3 oraz *plansza podstawowa (rysunek ujednolicony kierunków)* - załącznik nr 5. Powyższe załączniki zawierają naniesione uwarunkowania oraz inne ujawnione złoża, natomiast sporządzone są w różnej skali. Zmianą z 2016 r. wprowadzono również Aneks III do zmiany studium będący załącznikiem nr 1, natomiast zmiana nie obejmowała całego obszaru gminy. Wobec powyższego niniejszym zarządzeniem zastępczym dodaje się do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Szczekociny nowy załącznik w skali 1:25000.

Rada Miejska w Szczekocinach w przewidzianym w art. 95 ust. 2 *pgg* terminie nie wprowadziła obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, co przesądziło o konieczności wydania zarządzenia zastępczego.

POUCZENIE:

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Śląskiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Niniejsze zarządzenie zastępcze podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z powodu niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Śląskiego.