

Szczokociny, 24.06.2024 r.

OR.1710.1.2024

**Zespół Kontrolny
Śląskiego Urzędu
Wojewódzkiego w Katowicach**

Dotyczy: KOXII.4321.12.2024 z dnia 21 czerwca 2024 r.

Ad.1

W 2023 r., nie przeprowadzono kontroli podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Szczokociny. Gmina Szczokociny wykonuje swoje obowiązki za pomocą pracowników Urzędu Miasta i Gminy Szczokociny. W związku z tym, że jesteśmy - pod względem liczby ludności - gmina małą i w przeważającej mierze gminą rolniczą co przedkłada się na dochody własne, a obowiązków jest coraz więcej, mamy niedobory personalne. W ubiegłym roku w referacie Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska przeprowadzono dwa duże postępowania przetargowe. Pierwsze na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, drugie na realizację zadania polegającego na pracach pielęgnacyjnych i sanitarnych w zabytkowym parku w Szczokocinach. Ponadto w okresie czerwiec - listopad trwała kontrola przeprowadzana przez Najwyższą Izbę Kontroli. Kontrola podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest przeprowadzona w 2024 r.

Ad. 2

W 2023 r. nie dokonano kontrolnego sprawdzenia wykonywanej działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Miasta i Gminy Szczokociny przez gminną jednostkę organizacyjną.

Ad. 3

W okresie objętym kontrolą tj. 2023 r., nie była podjęta uchwała w sprawie kontroli gminnej jednostki organizacyjnej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

24.06.2024. *Florki Mała*

Ad. 4

Nie dokonano kontrolnego sprawdzenia informacji podanych w wniosku o udzielenie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Ad. 5

Ilość przedsiębiorców figurujących w rejestrze działalności regulowanej prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na dzień 31.12.2023 r. – 19

- a) ilość złożonych wniosków o dokonanie wpisu do rejestru - 2, w tym faktycznie dokonanych wpisów - 2
- b) ilość złożonych wniosków o wykreślenie przedsiębiorcy z rejestru w 2023 r. – 0
- c) ilość wniosków o dokonanie zmiany w rejestrze w 2023 r. – 4, w tym dokonano 4 zmiany we wpisach
- d) ilość sprostowań we wpisach - 0

Ad. 6

W okresie objętym kontrolą nie wydano decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności objętej wpisem zgodnie z art. 9j ustawy z dnia 13 września 1996 r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ad. 7

W 2023 r. nie przekazano marszałkowi województwa wykazu podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierającego dane, o których mowa w art. 9b ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nie przedłożenie ww. wykazu marszałkowi województwa wynika z przeoczenia.

Ad. 8

W 2023 r. do Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny wpłynęły 2 wnioski o udzielenie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości

ciekłych. W zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części nie wpłynął żaden wniosek.

Ad. 9

W 2023 r. Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny wydał 2 zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. W zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części nie wydano zezwoleń.

Ad. 10

W 2023 r. do Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny wpłynęły 2 wnioski o zmianę wydanych zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. W zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części nie wpłynął żaden wniosek.

Ad. 11

Przełożony w pierwszym dniu kontroli **Wykaz pracowników Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny realizujących zadania w zakresie objętym kontrolą znak: KOXII.431.12.2024** stanowi zestawienie stanowisk urzędniczych na których wykonywane są czynności objęte przedmiotową kontrolą. Zakresy czynności pracowników wykonujących w/w zadania nie zawierają literalnie zapisu: „Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie.....”, gdyż ciężko w sytuacji często zmieniających się przepisów prawa zawrzeć w zakresie czynności pracownika wszystkie wynikające z nich zadania. Dodatkowo zakresy czynności zawierają także punkt „wykonywanie innych czynności zleconych przez Burmistrza czy bezpośredniego przełożonego i z tego zapisu można wywieść twierdzenie, że tym innym poleceniem jest chociażby prowadzenie przedmiotowych rejestrów”. Kontrolowany Urząd jest małą jednostką, dlatego zadania danego rodzaju czyli (np. w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych) wykonuje jeden pracownik. Ten pracownik wykonuje wszystkie zadania mieszczące się w katalogu zadań tego rodzaju bez względu na to czy są one literalnie

potwierdzone w zakresie czynności czy też są wykonywane w drodze np. ustnego polecenia przełożonego.

Ad. 12

Rada Miejska w Szczekocinach nie podjęła uchwały określającej wymagania w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości dlatego, że normatywnie zbędne jest powtarzanie w aktach prawa miejscowego norm przyjętych w ramach obowiązujących już regulacji ustawowych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w orzeczeniu z dnia 26 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 169/12, w którym to sąd administracyjny jednoznacznie wskazał, że uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Ponadto „powielanie” treści ustaw jest sprzeczne z § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, który stanowi o tym, że w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw i innych aktów normatywnych. Zakaz ten ma na celu budowanie systemu prawnego w sposób spójny, czytelny, ułatwiający wyszukanie odpowiedzi na pytanie o to, jak prawo reguluje określoną kwestię. Dlatego też system prawny powinien być budowany od ogółu do szczegółu, a to oznacza, że na poziomie bardziej szczegółowym nie powtarza się już zasad wyrażonych na poziomie bardziej ogólnym. Kwestia objęta pytaniem została uregulowana przez ustawodawcę w sposób wyczerpujący w ustawie z dnia 13 września 1996 r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ad. 13

W przedmiotowym zakresie na terenie Miasta i Gminy Szczekociny obowiązuje uchwała nr 372/LIV/2010 rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 28 października 2010 r., wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

BURMISTRZ
MIASTA i GMINY SZCZKOCINY
mgr Jacek Lipa

