



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 31-07-2024
KOXII.431.12.2024

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w KATOWICACH
ul. Jagiellońska 25
40-032 Katowice

I. Dane organizacyjne przeprowadzenia kontroli

Zakres kontroli:

Prawidłowość prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności dotyczącej: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r.

Jednostka kontrolowana:

Miasto i Gmina Szczekociny¹

ul. Senatorska 2, 42-445 Szczekociny

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Jacek Lipa – Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny.²

Zespół kontrolerów i numery upoważnień:

- Marta Florek - inspektor wojewódzki, kierownik zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia nr KOXII.0030.48.2024 z dnia 17.06.2024 r.
- Anna Sobczyk - inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia nr KOXII.0030.49.2024 z dnia 17.06.2024 r.
- Karolina Keler - starszy inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia nr KOXII.0030.50.2024 z dnia 17.06.2024 r.

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:

- art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23.01.2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³,
- art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15.07.2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁴,
- art. 7 ust. 1 i art. 9b ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵,
- art. 44 ust.2 ustawy z dnia 06.03.2018 r. Prawo przedsiębiorców⁶.

Termin kontroli:

20.06.2024 r. – 26.06.2024 r.

¹ Dalej: MiG Szczekociny.

² Na stanowisku zarówno w okresie objętym kontrolą jak i obecnie.

³ T. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190.

⁴ T. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224.

⁵ T. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1469 ze zm., zwana dalej: ustawą o ucpg.

⁶ T. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221, zwana dalej: prawo przedsiębiorców.

II. Ocena ogólna do zakresu skontrolowanej działalności.

Oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości realizację przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny zadania zleconego z zakresu administracji rządowej⁷ polegającego na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wydawaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Komórka wykonująca zadania z zakresu objętego kontrolą:

- 1) w ramach Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny⁸:
 - a) Referat Spraw Obywatelskich⁹,
 - b) Referat Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska¹⁰.

Uzasadnienie oceny ogólnej:

Powyższa ocena ogólna wynika z ocen cząstkowych obszarów objętych kontrolą oraz nieprawidłowości polegających w szczególności na:

- prowadzeniu niekompletnego rejestru działalności regulowanej¹¹ w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, czym naruszono w art. 9b ust. 4 ustawy o ucpg, ponieważ przedmiotowy rejestr nie zawierał wymaganych elementów wymienionych ww. artykule tj. numeru identyfikacji podatkowej (NIP); określenia rodzaju odbieranych odpadów komunalnych oraz numeru rejestrowego,
- dokonaniu wpisu do RDR w zakresie odbierania odpadów komunalnych w 2¹² przypadkach na 4 poddanych kontroli, na podstawie niekompletnych wniosków, do których nie dołączono wszystkich wymaganych dokumentów tj. prawidłowego oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o treści zgodnej z zgodnie z art. 9c ust. 4 i 5 ustawy o ucpg,

⁷ Projekt wystąpienia pokontrolnego zawiera ocenę ogólną która obejmuje wydane oceny cząstkowe dla dwóch obszarów. Działalność Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny oceniono odrębnie w obszarze prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz odrębnie w obszarze wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

⁸ Dalej: UMiG Szczekociny.

⁹ Dalej: SO.

¹⁰ Dalej: GNiOS

¹¹ Dalej: RDR.

¹² Wniosek o zmianę wpisu w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - L.dz. 5157/23 data wpływu 30.05.2023 r. złożony za pośrednictwem platformy e-PUAP oraz wniosek o wpis do rejestru działalności regulowanej podmiotu zamierzającego świadczyć usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od mieszkańców nieruchomości na terenie Gminy Zabierzów - L.dz. 5521/23 data wpływu 16.06.2023 r. złożony za pośrednictwem poczty elektronicznej (e-mail), który posiadał ww. wskazane oświadczenia, z tym że nie podpisane przez upoważnioną do tego osobę.

- nieprzekazaniu marszałkowi województwa wykazów podmiotów wpisanych w 2023 roku do rejestru działalności regulowanej (RDR) w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru,
- niedostępności w formie elektronicznej na stronie internetowej UMiG Szczekociny wzoru wniosku o udzielenie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzewisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, czym naruszono art. 8 ust. 5 ustawy ucpg;
- przyjęciu 2¹³ niekompletnych wniosków (z 2 skontrolowanych) o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w których brakowało:
 - wskazania wyposażenia bazy w pkt. 6 wniosku¹⁴, czym naruszono treść art. 9d ust. 1 pkt. 4 ustawy ucpg oraz treść § 1 Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16 lutego 2023 r.¹⁵,
 - wskazania obszaru/terenu działalności w pkt. 2 wniosku¹⁶, co jest niezgodne z art. 8 ust. 1 pkt. 2 ustawy ucpg,
 - na dzień wydania decyzji/zezwoleń udokumentowania aktualnego badania technicznego samochodu asenizacyjnego¹⁷, czym naruszono treść art. 8 ust. 1 pkt. 2 ustawy ucpg.

Z uwagi na kryteria ustalone w programie kontroli oraz ustalony próg istotności poszczególnych zagadnień na powyższą ocenę nie miały wpływu nieprawidłowości polegające na:

- nieokreśleniu w formie pisemnej procedur w sprawie przeprowadzenia kontroli realizacji obowiązków podmiotów w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, czym naruszono: art. 9u ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach¹⁸, art. 47 ust. 1 i 3 ustawy z prawo przedsiębiorców¹⁹, art. 379 i art. 380 ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska²⁰ oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym²¹,
- niezamieszczeniu schematu odnośnie procedur kontroli w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny, czym naruszono treść art. 47 ust. 3 ustawy prawo przedsiębiorców,
- braku aktualizacji zakresów czynności i obowiązków pracowników UMiG Szczekociny z zakresie kontrolowanego zadania.

¹³ Wniosek – L.dz. 4666/23 data wpływu 09.05.2023 r. oraz wniosek – L.dz. 3012/23 data wpływu 06.03.2023 r.

¹⁴ Wniosek – L.dz. 4666/23 data wpływu 09.05.2023 r. oraz wniosek – L.dz. 3012/23 data wpływu 06.03.2023 r.

¹⁵ w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. T.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 322. Dalej: Rozporządzenie MKiŚ.

¹⁶ Wniosek – L.dz. 4666/23 data wpływu 09.05.2023 r.

¹⁷ Dotyczy wniosku – L.dz. 4666/23 data wpływu 09.05.2023 r., do którego dołączono kserokopię dowodu rejestracyjnego w dniu 19.07.2023 r. tj. 40 dni po wydaniu decyzji/zezwoleń.

¹⁸ W okresie objętym kontrolą: t.j. Dz.U.2022 poz. 2519 ze zm. następnie t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1469 ze zm.

¹⁹ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221.

²⁰ W okresie objętym kontrolą: T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.

²¹ W okresie objętym kontrolą: t.j. Dz.U. z 2022 poz. 559 ze zm. następnie t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.

III. Oceny częściowe skontrolowanej działalności do badanego obszaru ze wskazaniem ustaleń, na których zostały oparte.

A. Obszar kontroli:

Prawidłowość prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Ocena częściowa obszaru:

Działania podejmowane przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny w kontrolowanym zakresie, pod względem kryterium legalności i rzetelności **oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą:

- w ramach UMiG Szczekociny: Referat Spraw Obywatelskich (SO),

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny:

W 2023 r. szczegółową organizację pracy w UMiG Szczekociny określał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 105/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 16 września 2021 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny. Zgodnie z zamieszczonym w nim zapisem w § 8 ust 1. „*Kierownikiem Urzędu jest Burmistrz*” oraz w § 10 ust. 1. „*Sekretarzowi podlegają bezpośrednio kierownicy wszystkich referatów wyodrębnionych w strukturze Urzędu z wyjątkiem kierownika Referatu Finansowego, (...)*”.

Kontrolowane zadanie odnośnie „*Prawidłowości prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości*”, realizowali pracownicy UMiG Szczekociny tj. 1 (jeden) pracownik Referatu SO. Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny Pan Jacek Lipa wyjaśnił, że: „*Zgodnie z Załącznikiem nr 3²², zadania związane z prowadzeniem działalności gospodarczej należą do Referatu Spraw Obywatelskich (SO). Za sprawy związane z prowadzeniem działalności gospodarczej odpowiedzialny jest inspektor ds. handlu, ewidencji działalności gospodarczej, rolnictwa i leśnictwa (...)*”.

W zakresie czynności z dnia 01.08.2020 r. - nr dokumentu OR.2003.1.2020.SO ww. pracownika w kontrolowanym okresie brak było ujętych czynności związanych z realizacją kontrolowanego zadania. Polecenie wykonywania przedmiotowego zadania nie zostało przekazane pracownikowi na podstawie innego dokumentu.

Przyczyna: *niewłaściwy nadzór w powyższym zakresie.* Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „*Przełożony w pierwszym dniu kontroli Wykaz pracowników Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny realizujących zadania w zakresie objętym kontrolą znak: KOXII.431.12.2024 stanowi zestawienie stanowisk urzędniczych na których wykonywane są czynności objęte przedmiotową kontrolą. Zakresy czynności pracowników*

²² do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 16 września 2021 r. wprowadzonego Zarządzeniem Nr 105/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 16 września 2021 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny.

wykonujących w/w zadania nie zawierają literalnie zapisu: „Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie.....”, gdyż ciężko w sytuacji często zmieniających się przepisów prawa zawrzeć w zakresie czynności pracownika wszystkie wynikające z nich zadania. Dodatkowo zakresy czynności zawierają także punkt „wykonywanie innych czynności zleconych przez Burmistrza czy bezpośredniego przełożonego i z tego zapisu można wywieść twierdzenie, że tym innym poleceniem jest chociażby prowadzenie przedmiotowych rejestrów”. Kontrolowany Urząd jest małą jednostką, dlatego zadania danego rodzaju czyli (np. w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych) wykonuje jeden pracownik. Ten pracownik wykonuje wszystkie zadania mieszczące się w katalogu zadań tego rodzaju bez względu na to czy są one literalnie potwierdzone w zakresie czynności czy też są wykonywane w drodze np. ustnego polecenia przełożonego.”

Nie można zgodzić się z powyższymi wyjaśnieniami Pana Burmistrza, ponieważ w zakresie czynności ww. pracownika brak jest zapisu o treści „(...) wykonywanie innych czynności zleconych przez Burmistrza czy bezpośredniego przełożonego (...)”.

Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny na podstawie wydanego Zarządzenia Nr 103/2020 z dnia 3 lipca 2020 roku²³ upoważnił Sekretarza Miasta i Gminy Szczekociny § 1 pkt. 1 do „*złatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń, poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów na potrzeby prowadzonych postępowań administracyjnych, poświadczania kserokopii dokumentów wytworzonych w Urzędzie Miasta i Gminy Szczekociny za zgodność z oryginałem oraz poświadczania własnoręczności podpisów;*” i w pkt. 3 do „*stwierdzania prawomocności i ostateczności rozstrzygnięć (decyzji, postanowień) wydawanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny lub z jego upoważnienia;*”.

Powyższe zostało zmienione Zarządzeniem Nr 170/2023 Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 29 grudnia 2023 roku²⁴, w którego treści w § 6 błędnie wskazano numer i datę zmienianego zarządzenia tj. „*Nr 165/2020 z dnia 20 lipca 2020 r.*” zamiast Nr 103/2020 z dnia 3 lipca 2020 r.: „*W dniu wejścia w życie niniejszego Zarządzenia traci moc Zarządzenie Nr 165/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 20 lipca 2020r. w sprawie upoważnienia Sekretarza Miasta i Gminy Szczekociny do prowadzenia spraw w imieniu Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny*”.

Przyczyna: omyłka pisarska. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „(...) w § 6 nastąpiła oczywista omyłka pisarska co do numeru oraz daty tracącego moc Zarządzenia. Prawidłowa treść § 6 winna brzmieć: „*W dniu wejścia w życie niniejszego Zarządzenia traci moc Zarządzenie nr 103/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 03 lipca 2020r. w sprawie upoważnienia Sekretarza Miasta i Gminy Szczekociny do prowadzenia spraw w imieniu Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny*”.

W dniu 27.06.2024r. Zarządzeniem Nr 72/2024 Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny sprostował oczywistą omyłkę pisarską w Zarządzeniu 170/2023 z dnia 29 grudnia 2024r. (Zarządzenie w załączeniu).”

²³ W sprawie upoważnienia Sekretarza Miasta i Gminy Szczekociny do prowadzenia spraw w imieniu Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny. Zarządzenie weszło w życie z dniem podjęcia.

²⁴ W sprawie upoważnienia Sekretarza Miasta i Gminy Szczekociny do prowadzenia spraw w imieniu Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny. Zarządzenie weszło w życie z dniem podjęcia.

W związku z powyższymi wyjaśnieniami należy wskazać, że przedmiotowe zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny zostało przedstawione w ramach prowadzonych czynności kontrolnych.

W kontrolowanym zakresie „*Prawidłowość prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości*” obowiązywały regulacje wewnętrzne wprowadzone na terenie Miasta i Gminy Szczekociny, tj.:

- 1) Uchwała Nr 215/XXX/2020 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 3 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Szczekociny²⁵, która została zmieniona Uchwałą Nr 281/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 10 czerwca 2021 r.²⁶ oraz Uchwałą Nr 518/LXXII/2023 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 24 października 2023 r.²⁷.
- 2) Uchwała nr 297/XLII/2009 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 26.11.2009 r. w sprawie: określenia wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych²⁸.
- 3) Uchwała Nr 205/XXVII/2020 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 31 sierpnia 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów²⁹.
- 4) Zarządzenie Nr 63/2021 z 31 maja 2021 r. Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny w sprawie określenia procedury przeprowadzenia kontroli realizacji obowiązków podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Szczekociny w zakresie odbierania odpadów komunalnych³⁰.

Nie przeprowadzono w 2023 r. żadnej kontroli dotyczącej sprawdzenia wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorców posiadających wpis do rejestru działalności regulowanej³¹ w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta i Gminy Szczekociny pomimo, że w UMiG Szczekociny obowiązywały regulacje

²⁵ Uchwała weszła w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

²⁶ w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale Rady Miasta i Gminy Szczekociny nr 215/XXX/2020 z dnia 3 grudnia 2020 r., w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Szczekociny. Uchwała weszła w życie z dniem 01.07.2021 r.

²⁷ w sprawie zmiany Uchwały Nr 215/XXX/2020 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 3 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Szczekociny. Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Data ogłoszenia 27 października 2023 r. Rocznik: 2023, Pozycja: 7809.

²⁸ Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Data ogłoszenia 29 stycznia 2010 r. Rocznik: 2010, Nr: 13. Pozycja: 222.

²⁹ Uchwała weszła w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

³⁰ Zarządzenie weszło w życie z dniem podjęcia.

³¹ Dalej: RDR.

wewnętrzne wprowadzone Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Nr 63/2021 z 31 maja 2021 r.³², uszczegółowione w Załączniku Nr 1 ww. zarządzenia.

Przyczyna: niewłaściwy nadzór w zakresie realizacji obowiązków podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Szczekociny. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „W 2023 r., nie przeprowadzono kontroli podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Szczekociny. Gmina Szczekociny wykonuje swoje obowiązki za pomocą pracowników Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny. W związku z tym, że jesteśmy - pod względem liczby ludności – gmina małą i w przeważającej mierze gminą rolniczą co przedkłada się na dochody własne, a obowiązków jest coraz więcej, mamy niedobory personalne. (...) Kontrola podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest przeprowadzona w 2024 r.”.

Skutek: ryzyko braku spełnienia wymagań warunków wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

W MiG Szczekociny prowadzono RDR w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy o ucpg.

RDR nie zawierał wymaganych elementów wymienionych w art. 9b ust. 4 ustawy o ucpg tj. nie zawierał numeru identyfikacji podatkowej (NIP); określenia rodzaju odbieranych odpadów komunalnych oraz numeru rejestrowego.

Przedmiotowy rejestr zawierał pozostałe elementy wymagane ww. artykułem tj. firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy.

Przyczyna: niewłaściwy nadzór w powyższym zakresie. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „Na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny zamieszczono rejestr przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, nie zawierający elementów wymienionych w art. 9b ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przez pomyłkę pracownika prowadzącego sprawy związane z działalnością gospodarczą.”.

Skutek: brak rzetelnej ogólnodostępnej informacji w tym zakresie.

Ww. rejestr został udostępniony w wersji elektronicznej³³ na stronie BIP UMiG Szczekociny³⁴ pn. Wykaz firm uprawnionych do odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Szczekociny³⁵, z datą ostatniej aktualizacji, która odbyła się w dniu 12.07.2023 r. Rejestr nie był aktualizowany na bieżąco, ponieważ w umieszczonym na stronie BIP UMiG

³² W sprawie określenia procedury przeprowadzenia kontroli realizacji obowiązków podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Szczekociny w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

³³ w zakładce: GOSPODARKA ODPADAMI -> WYKAZ FIRM UPRAWNIONYCH DO ODBIORU ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI Z TERENU GMINY SZCZEKOCINY (w formie skanu).

³⁴ Protokół oględzin z dnia 24.06.2024 r. strony podmiotowej BIP jednostki: <https://bip.szczekociny.finn.pl/>

³⁵ Data sporządzenia wykazu (dokumentu) w dniu 10.07.2023 r.

Szczekociny wykazie podmiotów wpisanych do RDR w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Szczekociny figurowało 18 podmiotów, natomiast liczba faktycznych podmiotów na dzień 31.12.2023 r. wynosiła – 19.

Przyczyna: *niewłaściwy nadzór w powyższym zakresie. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „Ilość przedsiębiorców figurujących w rejestrze działalności regulowanej prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na dzień 31.12.2023 r. – 19 (...)”.*

Skutek: *brak rzetelnej ogólnodostępnej informacji w tym zakresie.*

W trakcie czynności kontrolnych na stronie BIP UMiG Szczekociny³⁶ zamieszczono w formie elektronicznej³⁷ dodatkowy rejestr pn. „Wykaz podmiotów rejestru działalności regulowanej”, który zawierał wszystkie wymagane elementy określone w 9b ust. 4 ustawy o ucpg³⁸, co wypełniło dyspozycję określoną w art. 43 ust. 4 prawo przedsiębiorców. W nowo dodanym rejestrze figurowało 31 podmiotów. Data ostatniej aktualizacji wykazu podmiotów wpisanych do RDR w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Szczekociny odbyła się w dniu 24.06.2024 r. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „W dniu 24 czerwca 2024 r., na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny zamieszczono właściwy rejestr przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zamieszczony rejestr zawiera: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy; numer identyfikacji podatkowej (NIP); określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych; numer rejestrowy.”.

Rejestr odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, prowadzony był zgodnie z właściwością ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych tj. od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Szczekociny, zgodnie z dyspozycją określoną w art. 9b ust. 2 ustawy o ucpg.

W UMiG Szczekociny wskazano, że w 2023 r. odnośnie wpisu do RDR prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości:

- a) złożono 2 wnioski o dokonanie wpisu do rejestru i faktycznie dokonano 2 (dwóch) wpisów;
- b) nie złożono wniosków o wykreślenie przedsiębiorcy z rejestru;
- c) złożono 4 wnioski o dokonanie zmiany w rejestrze i faktycznie dokonano 4 (czterech) zmian we wpisach;
- d) nie dokonano sprostowań we wpisach do rejestru zawierających oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym.

³⁶ Protokół oględzin z dnia 24.06.2024 r. strony podmiotowej BIP jednostki: <https://bip.szczekociny.finn.pl/>

³⁷ w zakładce: GOSPODARKA ODPADAMI -> WYKAZ FIRM UPRAWNIONYCH DO ODBIORU ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI Z TERENU GMINY SZCZEKOCINY (w formie pliku pdf)

³⁸ Rejestr zawierał: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy, numer identyfikacji podatkowej (NIP), określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych, numer rejestrowy.

Kontroli poddano 100% wniosków o wpis do rejestru oraz o dokonanie zmiany wpisu tj. 2³⁹ wnioski o wpis do RDR w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu MiG Szczekociny oraz 4⁴⁰ wnioski o dokonanie zmiany wpisu w powyższym rejestrze.

W 3 przypadkach z 4 poddanych kontroli, odnośnie wniosków w sprawie zamiany wpisu w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, dokonano wpisu do RDR na podstawie niekompletnych wniosków.

Powyższe dotyczy:

- a) wniosku L.dz. 5521/23⁴¹ złożonego za pośrednictwem poczty elektronicznej (email), w którym brakowało podpisu wnioskodawcy oraz brakowało wskazania, że wniosek dotyczy zmiany wpisu, co jest niezgodne z treścią art. 9c ust. 2 ustawy ucp⁴²,
- b) wniosku L.dz. 5157/23⁴³, do którego nie dołączono wszystkich wymaganych dokumentów tj. prawidłowego oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o treści zgodnej z zgodnie z art. 9c ust. 4 ustawy o ucp⁴⁴,
- c) wniosku L.dz. 5521/23⁴⁵ do którego nie dołączono wszystkich wymaganych dokumentów tj. prawidłowego oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o treści zgodnej z zgodnie z art. 9c ust. 4 ustawy o ucp⁴⁶.

³⁹ Wniosek - L.dz. 3965/23 data wpływu 11.04.2023 r. oraz wniosek - L.dz. 8748/23 data wpływu 11.10.2023 r.

⁴⁰ Wniosek - L.dz. 5151/23 data wpływu 30.05.2023 r. złożony za pośrednictwem platformy e-PUAP, wniosek - L.dz. 5157/23 data wpływu 30.05.2023 r. złożony za pośrednictwem platformy e-PUAP, wniosek - L.dz. 8329/23 data wpływu 07.06.2023r. oraz wniosek - L.dz. 5521/23 data wpływu 16.06.2023 L.dz. złożony za pośrednictwem poczty elektronicznej (e-mail).

⁴¹ data wpływu w dniu 16.06.2023 r., wpisu do RDR pod numerem 20/2013/Szczekociny dokonano w dniu 21.06.2023 r.

⁴² „Wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu w rejestrze dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.”.

⁴³ Data wpływu w dniu 30.05.2023 r., wpisu do RDR pod numerem 9/2012/Szczekociny dokonano w dniu 05.06.2023 r. Wniosek złożony za pośrednictwem platformy e-PUAP.

⁴⁴ „Do wniosku o wpis do rejestru dołącza się (...) oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o następującej treści: Oświadczam, że: 1) dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości są kompletne i zgodne z prawdą; 2) znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określone (...) w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy.” oraz ust. 5 ustawy o ucp „Oświadczenie, o którym mowa w ust. 4, powinno zawierać także: 1) firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy; 2) oznaczenie miejsca i datę złożenia oświadczenia; 3) podpis przedsiębiorcy lub osoby uprawnionej do reprezentowania przedsiębiorcy ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz pełnionej funkcji.”.

⁴⁵ Data wpływu w dniu 16.06.2023 r. wpisu do RDR pod numerem 20/2013/Szczekociny dokonano w dniu 21.06.2023 r. Wniosek złożony za pomocą poczty elektronicznej (e-mail) posiadał wymagane oświadczenia lecz nie był podpisany przez upoważnioną do tego osobę.

⁴⁶ „Do wniosku o wpis do rejestru dołącza się (...) oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o następującej treści: Oświadczam, że: 1) dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości są kompletne i zgodne z prawdą; 2) znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określone (...) w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy.” oraz ust. 5 ustawy o ucp „Oświadczenie, o którym mowa w ust. 4, powinno zawierać także: 1) firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy; 2) oznaczenie miejsca i datę złożenia oświadczenia; 3) podpis

Przyczyna: *nieprawidłowy nadzór w zakresie przyjmowania wniosków, brak wstępnej weryfikacji na etapie przyjmowania wniosków. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy:*

Odnosnie odpowiedzi w pkt. a):

„ (...) wpisano do rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, wskutek niedopatrzenia przez pracownika merytorycznego niekompletności złożonych przez strony dokumentów.”

Odnosnie odpowiedzi w pkt. b) i c):

„(...) informuję, że następujące podmioty: (...) wpisano do rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, wskutek niedopatrzenia przez pracownika merytorycznego niekompletności złożonych przez strony dokumentów.”

Skutek: *ryzyko braku spełnienia wymagań przez przedsiębiorcę w celu uzyskania zezwolenia.*

W pozostałych przypadkach wnioski przedsiębiorców dotyczące: wpisu do rejestru oraz dokonania zmiany wpisu w przedmiotowym rejestrze zawierały wszystkie elementy wymagane w art. 9c ust. 3 pkt 1 - 4 ustawy o ucpg wraz z dołączonym: dowodem uiszczenia opłaty skarbowej (zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej⁴⁷) oraz oświadczeniem o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o treści zgodnej z art. 9c ust. 4 i 5 ustawy o ucpg.

Wszystkie poddane kontroli wnioski zarówno o wpis do rejestru jak i o zmianę wpisu zostały wpisane do rejestru w sposób terminowy tj. w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku wraz z dokumentami, co wypełniło dyspozycję określoną w art. 9ca ust. 1 ustawy ucpg.

Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: *„W okresie objętym kontrolą nie wydano decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności objętej wpisem zgodnie z art. 9j ustawy z dnia 13 września 1996 r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.”*

W 2023 r. nie przekazano marszałkowi województwa wykazu podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierającego dane, o których mowa w art. 9b ust. 4 ustawy ucpg, czym naruszono wymogi art. 9c ust. 9 i 10 ustawy ucpg *„(...) burmistrz (...) przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierający dane, o których mowa w art. 9b ust. 4.”* oraz *„Wykaz, o którym mowa w ust. 9, jest przekazywany do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem.”*

Przyczyna: *nieprawidłowy nadzór w powyższym obszarze. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza*

przedsiębiorcy lub osoby uprawnionej do reprezentowania przedsiębiorcy ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz pełnionej funkcji.”

⁴⁷ Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty.

Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „*Nie przedłożenie ww. wykazu marszałkowi województwa wynika z przeoczenia.*”

Skutek: *brak bieżącej informacji będącej w posiadaniu Marszałka województwa odnośnie podmiotów wpisanych do RDR w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.*

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości:

Pan Jacek Lipa – Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny,

Pan Artur Gąsior - Sekretarz Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny,

Pani Aleksandra Ołtun - Kierownik Referatu SO,

Pan Włodzimierz Moś – Inspektor ds. handlu, ewidencji działalności gospodarczej, rolnictwa i leśnictwa – SO.

B. Obszar kontroli:

Prawidłowość wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Ocena częściowa obszaru:

Działania podejmowane przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny w kontrolowanym zakresie, pod względem kryterium legalności i rzetelności **ocenił pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą:

- w ramach UMiG Szczekociny: Referat Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska GNiOS.

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny:

W 2023 r. szczegółową organizację pracy w UMiG Szczekociny określał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 105/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 16 września 2021 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny. Zgodnie z zamieszczonym w nim zapisem w § 8 ust 1. „*Kierownikiem Urzędu jest Burmistrz*” oraz w § 10 ust. 1. „*Sekretarzowi podlegają bezpośrednio kierownicy wszystkich referatów wyodrębnionych w strukturze Urzędu z wyjątkiem kierownika Referatu Finansowego, (...)*”.

Kontrolowane zadanie dot. „*Prawidłowości wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części*” realizowali pracownicy UMiG

Szczekociny tj. 3 (trzech)⁴⁸ pracowników Referatu GNiOS. Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny Pan Jacek Lipa wyjaśnił, że: „Zgodnie z Załącznikiem nr 3 do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 16 września 2021 r. (...) Sprawy dotyczące realizacji zadań gminy w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt prowadzi inspektor ds. ochrony środowiska (...) pracownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska (GNiOS).

Prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawie wydawania, zmiany i cofnięcia zezwolenia na transport nieczystości ciekłych oraz kontrola przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie nieczystości ciekłych, znajdujących się w zakresie obowiązków inspektora ds. gospodarki odpadami (...) z Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska (GNiOS). ”.

W zakresach czynności pracowników w kontrolowanym okresie brak było ujętych czynności związanych z realizacją kontrolowanego zadania. Polecenie wykonywania przedmiotowego zadania nie zostało przekazane pracownikowi na podstawie innego dokumentu. Dotyczy:

- a) zakresu czynności z dnia 02.05.2014 r. - nr dokumentu OR.2003.04.2014.PPIR,
- b) zakresu czynności z dnia 18.09.2023 r. - nr dokumentu OR.2003.1.2023.GNiOS,
- c) zakresu czynności z dnia 17.12.2021 r. - nr dokumentu OR.2003.4.2021.GNiOS.

Przyczyna: *niewłaściwy nadzór w powyższym zakresie. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „Przełożony w pierwszym dniu kontroli Wykaz pracowników Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny realizujących zadania w zakresie objętym kontrolą znak: KOXII.431.12.2024 stanowi zestawienie stanowisk urzędniczych na których wykonywane są czynności objęte przedmiotową kontrolą. Zakresy czynności pracowników wykonujących w/w zadania nie zawierają literalnie zapisu: „Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie.....”, gdyż ciężko w sytuacji często zmieniających się przepisów prawa zawrzeć w zakresie czynności pracownika wszystkie wynikające z nich zadania. Dodatkowo zakresy czynności zawierają także punkt „wykonywanie innych czynności zleconych przez Burmistrza czy bezpośredniego przełożonego i z tego zapisu można wywieść twierdzenie, że tym innym poleceniem jest chociażby prowadzenie przedmiotowych rejestrów”. Kontrolowany Urząd jest małą jednostką, dlatego zadania danego rodzaju czyli (np. w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych) wykonuje jeden pracownik. Ten pracownik wykonuje wszystkie zadania mieszczące się w katalogu zadań tego rodzaju bez względu na to czy są one literalnie potwierdzone w zakresie czynności czy też są wykonywane w drodze np. ustnego polecenia przełożonego.”.*

Nie można zgodzić się z powyższymi wyjaśnieniami, ponieważ tylko w jednym zakresie czynności z dnia 18.09.2023 r. (nr dokumentu OR.2003.1.2023.GNiOS) został wprowadzony zapis w pkt. 11. „Wykonywanie innych zadań zleconych przez przełożonego”. Pozostałe zakresy czynności nie zawierają zapisu w wymienionym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny zakresie.

W kontrolowanym zakresie „Prawidłowość wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony

⁴⁸ W tym: 1 (jeden) pracownik na stanowisku inspektora ds. ochrony środowiska w całym okresie kontrolowanym, 1 (jeden) na stanowisku podinspektora ds. Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej do 17.09.2023 r. oraz 1 (jeden) na stanowisku inspektora ds. gospodarki odpadami od 18.09.2023 r.

przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części” obowiązywały regulacje wewnętrzne wprowadzone na terenie Miasta i Gminy Szczekociny, tj.:

- 1) Uchwała Nr 215/XXX/2020 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 3 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Szczekociny⁴⁹, która została zmieniona Uchwałą Nr 281/XXXIX/2021 Rady Miejskiej W Szczekocinach z dnia 10 czerwca 2021 r.⁵⁰ oraz Uchwałą Nr 518/LXXII/2023 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 24 października 2023 r.⁵¹.
- 2) Uchwała Nr 528/LXXIII/2023 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie: wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Szczekociny⁵².
- 3) Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny nr 43/2014 z dnia 5 czerwca 2014 roku w sprawie: wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Miasta i Gminy Szczekociny⁵³.
- 4) Uchwała nr 297/XLII/2009 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 26.11.2009 r. w sprawie: określenia wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych⁵⁴.
- 5) Uchwała Nr 295/XLI/2021 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie: określenia górnych stawek ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za zagospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, która została zmieniona Uchwałą Nr 517/LXXII/2023 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 24 października 2023 r.⁵⁵
- 6) Uchwała Nr 372/LIV/2010 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 28 października 2010 r. w sprawie: wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia

⁴⁹ Uchwała weszła w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

⁵⁰ w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale Rady Miasta i Gminy Szczekociny nr 215/XXX/2020 z dnia 3 grudnia 2020 r., w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Szczekociny. Uchwała weszła w życie z dniem 01.07.2021 r.

⁵¹ w sprawie zmiany Uchwały Nr 215/XXX/2020 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 3 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Szczekociny. Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Data ogłoszenia 27 października 2023 r. Rocznik: 2023, Pozycja: 7809.

⁵² Uchwała weszła w życie z dniem po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Data ogłoszenia 6 grudnia 2023 r. Rocznik: 2023, Pozycja: 9030.

⁵³ Zarządzenie weszło w życie z dniem podjęcia.

⁵⁴ Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Data ogłoszenia 29 stycznia 2010 r. Rocznik: 2010, Nr: 13. Pozycja: 222.

⁵⁵ w sprawie: określenia górnych stawek ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za zagospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Szczekociny. Uchwała weszła w życie z dniem po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Data ogłoszenia 27 października 2023 r. Rocznik: 2023, Pozycja: 7808.

schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części⁵⁶.

Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny prowadził w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- firm asenizacyjnych zajmujących się opróżnianiem zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
 - ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,
- czym wypełniono dyspozycję art. 7 ust. 6b ustawy ucpg.

Wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub/i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Rada Miasta i Gminy Szczekociny w drodze uchwały⁵⁷ określiła wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych (...), czym wypełniono dyspozycję art. 7 ust. 3a ustawy o ucpg.

Burmistrz MiG Szczekociny zamieścił w formie elektronicznej na stronie BIP UMiG Szczekociny wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i/lub osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków i transportu nieczystości ciekłych⁵⁸, wprowadzony Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny nr 43/2014 z dnia 5 czerwca 2014 r.⁵⁹, czym wypełniono dyspozycję art. 8 ust. 5 ustawy ucpg. Przedmiotowy wzór wniosku zawierał wszystkie elementy określone w art. 8 ust. 1 ustawy o ucpg⁶⁰.

Na terenie MiG Szczekociny działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych prowadzona jest przez gminną jednostkę organizacyjną, tj. przez Komunalny Zakład Budżetowy w Szczekocinach.

Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny jako organ kontrolny nie ustalił procedur w sprawie przeprowadzenia kontroli realizacji obowiązków podmiotów w zakresie opróżniania zbiorników

⁵⁶ Uchwała weszła w życie z dniem po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Data ogłoszenia 14 stycznia 2011 r. Rocznik: 2011, Nr. 11 Pozycja: 199.

⁵⁷ Uchwała Nr 528/LXXIII/2023 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie: wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Szczekociny.

⁵⁸ Protokół oględzin z dnia 24.06.2024 r. strony podmiotowej BIP jednostki: <https://bip.szczekociny.finn.pl/>

⁵⁹ w sprawie: wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Miasta i Gminy Szczekociny.

⁶⁰ Dane przedsiębiorcy ubiegającego się o zezwolenie wym. od a) do c); Przedmiot i obszar działalności; Środki techniczne, jakimi dysponuje ubiegający się o zezwolenie na prowadzenie działalności objętej wnioskiem; pojazdy asenizacyjne przeznaczone do świadczenia usług oraz baza transportowa; Informacja o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem; Proponowane zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowane po zakończeniu działalności; Termin podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz zamierzony czas jej prowadzenia.

bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych nie wprowadzając ich zarządzeniem⁶¹ ani w innej formie pisemnej, czym naruszono:

- a) art. 9u ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach⁶²: *„Kontrola wójta, burmistrza lub prezydenta miasta nad przestrzeganiem i stosowaniem przepisów ustawy. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy. 2. Do kontroli, o której mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 379 kontrole przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska i art. 380 protokół z czynności kontrolnych ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.”*,
- b) art. 47 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców⁶³: *„Zakres kontroli. 1. Kontrole planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. Sposób przeprowadzenia analizy określa organ kontroli lub organ nadrzędny. (...) 3. Organ kontroli zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ ogólny schemat tych procedur kontroli, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa.”*,
- c) art. 379 ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska⁶⁴: *„Kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska. 1. Minister właściwy do spraw klimatu, marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów.(...)”*,
- d) art. 380 ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska⁶⁵: *„Protokół z czynności kontrolnych. 1. Z czynności kontrolnych kontrolujący sporządza protokół, którego jeden egzemplarz doręcza kierownikowi kontrolowanego podmiotu lub kontrolowanej osobie fizycznej.”*,
- e) art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁶⁶: *„Zadania wójta. Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.”*

Jednocześnie schemat odnośnie procedury kontroli nie został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny, czym naruszono treść art. 47 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców⁶⁷.

Przyczyna: *interpretacja przepisów prawa.* Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: *„W 2023 r. nie dokonano kontrolnego sprawdzenia wykonywanej działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Miasta i Gminy Szczekociny przez gminna jednostkę organizacyjną.”*

„(...) Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny jako organ kontrolny nie ustalił procedury w sprawie przeprowadzenia kontroli realizacji obowiązków podmiotów w zakresie opróżniania

⁶¹ obowiązującym w okresie kontrolowanym tj. 2023 r.

⁶² W okresie objętym kontrolą: t.j. Dz.U.2022 poz. 2519 ze zm. następnie t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1469 ze zm.

⁶³ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221.

⁶⁴ W okresie objętym kontrolą: T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.

⁶⁵ W okresie objętym kontrolą: T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.

⁶⁶ W okresie objętym kontrolą: t.j. Dz.U. z 2022 poz. 559 ze zm. następnie t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.

⁶⁷ T.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221.

zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w formie zarządzenia lub w innej formie. W związku z tym, że procedura kontroli nie została ustalona, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny nie publikowano także związanych z przedmiotową kwestią informacji tj. schematu procedury w/w kontroli. W/w sytuacja wynika z faktu, że Gmina Szczekociny, pod względem liczby ludności jest gminą małą i w przeważającej mierze rolniczą, co przedkłada się na dochody własne. Dodatkowo z uwagi, że zadań nakładanych na samorząd stale przybywa, mamy określone niedobory personalne pracowników. W bieżącym roku planujemy opracować i przyjąć procedurę kontroli podmiotów prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Natomiast w roku 2025 planujemy przeprowadzić kontrolę podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej, prowadzących działalność ww. zakresie.”.

Skutek: ryzyko braku spełnienia wymagań warunków wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „W 2023 r. do Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny wpłynęły 2 wnioski o udzielenie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. (...) W 2023 r. Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny wydał 2 zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.”.

Kontroli poddano 100% złożonych wniosków w 2023 r. o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i/lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych z terenu MiG Szczekociny tj. 2 złożone wnioski⁶⁸.

Dwa poddane kontroli wnioski⁶⁹ nie były kompletne, gdyż nie zawierały wszystkich niezbędnych elementów oraz załączników określonych w art. 8 ustawy o ucpg. I tak:

- 1) 2 wnioski o wydanie przedmiotowego zezwolenia zostały rozpatrzone pozytywnie pomimo niekompletności tj. braku wskazania wyposażenia bazy w pkt. 6 wniosku, czym naruszono treść art. 9d ust. 1 pkt. 4 ustawy ucpg⁷⁰ oraz treść § 1 Rozporządzenia MKiŚ⁷¹. Dotyczy:
 - a) wniosku z dnia 06.03.2023 r. – L.dz. 3012/23 dla którego wydano w dniu 15.03.2023 r. Decyzję Nr 1/2023 pismem GK.6233.1.2023.ŁB⁷²,

⁶⁸ Wniosek – L.dz. 4666/23 data wpływu 09.05.2023 r. oraz wniosek – L.dz. 3012/23 data wpływu 06.03.2023 r.

⁶⁹ w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie usług asenizacyjnych na terenie gminy Szczekociny oraz w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

⁷⁰ „(...)Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do spełnienia następujących wymagań: (...) zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo-transportowej.”.

⁷¹ W sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. (T.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 322). „Wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, dotyczące: (...) b) bazy transportowej, (...) – określa się w sposób precyzyjny, zrozumiały, (...)”.

⁷² Zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

b) wniosku z dnia 09.05.2023 r. – L.dz. 4666/23 dla którego wydano w dniu 07.06.2023 r. Decyzję Nr 2/2023 pismem GK.6233.2.2023.ŁB⁷³.

2) w 1 przypadku z 2 skontrolowanych wniosków o wydanie przedmiotowego zezwolenia, brak było wskazania obszaru działalności w pkt. 2 wniosku oraz na dzień wydania decyzji/zezwożenia brak było udokumentowania aktualnego badania technicznego samochodu asenizacyjnego⁷⁴, czym naruszono treść art. 8 ust. 1 pkt. 2 ustawy ucp⁷⁵. Dotyczy wniosku z dnia 09.05.2023 r. – L.dz. 4666/23 dla którego wydano w dniu 07.06.2023 r. Decyzję Nr 2/2023 pismem GK.6233.2.2023.ŁB⁷⁶.

Przyczyna: *nieprawidłowy nadzór w zakresie przyjmowania wniosków, brak wstępnej weryfikacji na etapie przyjmowania wniosku. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy:*

Odnosnie odpowiedzi w pkt. 1a):

„Decyzja w sprawie GK.6233.1.2023.ŁB została wydana na podstawie niekompletnego wniosku przez niedopatrzenie pracownika prowadzącego postępowanie w przedmiocie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie usług asenizacyjnych na terenie Gminy Szczekociny oraz w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. (...)”

Odnosnie odpowiedzi w pkt. 1b):

„pracownik rozpatrujący wniosek o wydanie zezwolenia przeoczył (...) brak wskazania wyposażenia;”

Odnosnie odpowiedzi w pkt. 2a):

„pracownik rozpatrujący wniosek o wydanie zezwolenia przeoczył nie wskazanie obszaru/terenu działalności (...)”

Odnosnie odpowiedzi w pkt. 3a):

„decyzję w sprawie GNiOS.2.2023.ŁB wydano na podstawie pozwolenia czasowego pojazdu, które zostało dostarczone do Organu drogą e-mail w dniu 07.06.2024 r., tj. w dniu w którym została wydana w/w decyzja. Pozwolenie czasowe, wydaje organ rejestrujący m. in. na podstawie dostarczenia przez właściciela pojazdu, takich dokumentów jak: wniosek o rejestrację pojazdu, dowód tożsamości właściciela pojazdu, dowód własności pojazdu, ważne ubezpieczenie OC pojazdu, dokumenty rejestracyjne oraz dowód ważnego badania technicznego pojazdu. Pozwolenie czasowe pojazdu, organ rejestracyjny nie wydałby na okres 30 dni, bez ważnego badania technicznego pojazdu. W związku z powyższym uznano, że na podstawie pozwolenia czasowego pojazdu, można wydać zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.”

Skutek: *brak spełnienia ustawowych wymagań w celu uzyskania zezwolenia, ryzyko braku spełnienia wymagań przez przedsiębiorcę w celu uzyskania zezwolenia.*

⁷³ Zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

⁷⁴ do wniosku dołączono kserokopię dowodu rejestracyjnego w dniu 19.07.2023 r. tj. 40 dni po wydaniu decyzji/zezwożenia.

⁷⁵ „Wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać: (...) określenie (...) obszaru działalności;”

⁷⁶ Zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

W 1 przypadku z 2 skontrolowanych wniosków o wydanie przedmiotowego zezwolenia, brakowało w teczce sprawy udokumentowania realizacji czynności przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia, określonych w art. 8a. ust. 1 pkt. 1 ustawy ucp⁷⁷. Do akt sprawy nie dołączono notatek służbowych, ani innych dokumentów skierowanych do strony w zakresie uzupełnienia brakujących dokumentów, pomimo że do wniosku są dopięte emaile wnioskodawcy z załączonymi dodatkowymi dokumentami, które zostały dostarczone po złożeniu wniosku tj. w dniu: 24.05.2023 r., 07.06.2023 r. oraz 19.07.2023 r. Dotyczy wniosku z dnia 09.05.2023 r. – L.dz. 4666/23, dla którego wydano Decyzję Nr 2/2023 w dniu 07.06.2023 r. pismem GK.6233.2.2023.ŁB⁷⁸.

Przyczyna: *nieprawidłowy nadzór w zakresie przyjmowania wniosków, brak wstępnej weryfikacji na etapie przyjmowania wniosku. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „Pracownik merytoryczny, wzywał pomiot do uzupełnienia braków formalnych wniosku telefonicznie. Z wezwania telefonicznego nie sporządził notatek służbowych. Wniosek o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wpłynął do tut. urzędu w dniu 8 maja 2023 r. W dniu 7 czerwca 2023 r., strona przesłała droga mailową skan dowodu tymczasowego. Z danych zawartych w tymczasowym dowodzie rejestracyjnym (poz. H) jednoznacznie wynika, że przegląd techniczny pojazdu o nr rejestracyjnym był ważny do dnia 5 lipca 2023 r.”.*

W okresie kontrolowanym nie dokonywano kontrolnego sprawdzenia informacji podanych we wnioskach o udzielenie zezwoleń w celu stwierdzenia czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem, co określa art. 8a. ust. 1 pkt. 2 ustawy ucp „Przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia wójt, burmistrz lub prezydent miasta może: (...) dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem (...)”.

Przyczyna: *brak nadzoru nad realizacją zadań w tym obszarze. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „Nie dokonano kontrolnego sprawdzenia informacji podanych w wniosku o udzielenie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.”.*

Skutek: *ryzyko braku spełnienia przez przedsiębiorcę warunków wykonywania działalności objętej zezwoleniem.*

Objęte kontrolą 2 wydane zezwolenia na prowadzenie działalności, zawierały wszystkie informacje określone w art. 9 ust.1, 1aa, ustawy o ucp i zostały wydane na okres przewidziany w art. 9 ust 1b ustawy ucp.

⁷⁷ „Przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia wójt, burmistrz lub prezydent miasta może: wezwać przedsiębiorcę do uzupełnienia, w wyznaczonym terminie, jednak nie krótszym niż 14 dni, brakującej dokumentacji poświadczającej, że przedsiębiorca spełnia warunki określone przepisami prawa, wymagane do wykonywania działalności objętej zezwoleniem”.

⁷⁸ Zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

W 2 skontrolowanych przypadkach w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych z terenu Gminy Szczekociny, zostały wydane przedmiotowe zezwolenia w formie decyzji administracyjnej⁷⁹, które zawierały elementy wskazane w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego⁸⁰, z zachowaniem terminów określonych w art. 35 Kpa.

Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „W okresie objętym kontrolą tj. od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r. cofnięto 2 zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.”

Kontroli poddano 100% złożonych wniosków o dokonanie **cofnięcia zezwoleń** na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i/lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych z terenu Miasta i Gminy Szczekociny, tj. 2 złożone wnioski⁸¹.

W przypadku 1 decyzji wydanej na podstawie wniosku w sprawie cofnięcia wydania zezwolenia⁸² z 2 poddanych kontroli, błędnie wskazano w jej treści adresata otrzymującego przedmiotową decyzję. Wskazano, że decyzję⁸³ otrzymują: „Usługi Asenizacyjne (...)” zamiast F.H.U. (...). Dotyczy wniosku - L.dz. 10349/23 z datą wpływu 30.11.2023 r. i

wydanej do niego Decyzji Nr 4/2023 z dnia 04.12.2023 r. pismem GNiOS.6233.4.2023.MG⁸⁴,
Przyczyna: *brak nadzoru nad realizacją zadań w tym obszarze.* Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „W decyzji Nr 4/2023 w sprawie GNiOS.6233.4.2023.MG wskazano, że decyzję otrzymują: „Usługi Asenizacyjne (...), w wyniku omyłki pisarskiej. Ww. oczywista omyłka pisarska została sprostowana postanowieniem z dnia 27.06.2024 r. które przekazuję w załączeniu.”

Skutek: *ryzyko przekazania decyzji do niewłaściwego przedsiębiorcy.*

W związku z powyższymi wyjaśnieniami należy wskazać, że przedmiotowe postanowienie Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny zostało przekazane kontrolującym w trakcie prowadzonych czynności kontrolnych.

Oba wnioski w sprawie cofnięcia wydania zezwolenia zostały rozpatrzone zgodnie z w art. 8a ust.3 ustawy o ucpg.

Wydano cofnięcie zezwolenia na podstawie 2 złożonych wniosków w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości

⁷⁹ Decyzja Nr 1/2023 z dnia 15.03.2023 r. pismem GK.6233.1.2023.ŁB i Decyzja Nr 2/2023 z dnia 07.06.2023 r. pismem GK.6233.2.2023.ŁB.

⁸⁰ T. j. Dz.U.2022 poz. 2000; T. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 803, zwana dalej: Kpa.

⁸¹ Wniosek - L.dz. 10349/23 data wpływu 30.11.2023 r. i Wniosek - L.dz. 9741/23 data wpływu 20.11.2023 r. (poprzedzony wnioskiem - L.dz. . 9648/23 data wpływu 15.11.2023 r.).

⁸² Na prowadzenie działalności w zakresie usług asenizacyjnych na terenie gminy Szczekociny oraz w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

⁸³ Decyzja została odebrana osobiście w dniu 6 grudnia 2023r. przez Pana M.B.

⁸⁴ Dotyczącej cofnięcia zezwolenia w całości na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

ciekłych z terenu Gminy Szczekociny, w formie decyzji administracyjnej⁸⁵, która zawierała elementy wskazane w art. 107 § 1 Kpa z zachowaniem terminów określonych w art. 35. Jednocześnie spełnione zostały przesłanki cofnięcia zezwolenia w uzasadnieniu decyzji⁸⁶.

Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „W 2023 r. do Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny wpłynęły 2 wnioski o zmianę wydanych zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.”⁸⁷

Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Jacka Lipy: „W 2023 r. nie wydano decyzji o odmowie wydania zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.”

Wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W kontrolowanym okresie Rada Miasta i Gminy Szczekociny w drodze uchwały⁸⁸ określiła wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (...), czym wypełniono dyspozycję art. 7 ust. 3 ustawy o ucpg.

Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny nie udostępnił w formie elektronicznej na stronie BIP UMiG Szczekociny⁸⁹ wzoru wniosku o udzielenie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, czym naruszono treść art. 8 ust. 5 ustawy ucpg.

Przyczyna: *brak nadzoru nad realizacją zadań w tym obszarze. Zgodnie z wyjaśnieniami w czasie oględzin Sekretarza Miasta i Gminy Szczekociny Pana Artura Gąsiora: „Do tej pory nikt nie zwracał się z takim wnioskiem, brak było zainteresowania. Jeżeli jest taki obowiązek to o umieścimy na stronie internetowej BIP”.*

Skutek: *brak rzetelnej ogólnodostępnej informacji w tym zakresie.*

⁸⁵ Decyzja nr 4/2023 z dnia 04.12.2023 r. pismem GNiOS.6233.4.2023.MG i Decyzja nr 3/2023 z dnia 22.11.2023r. pismem GNiOS.6233.3.2023.MG

⁸⁶ Zaprzeszanie świadczenia usług w przedmiotowym zakresie.

⁸⁷ Z uwagi na to, że celem kontroli jest ocena prawidłowości realizacji przez gminę wybranych zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie: wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w przedmiotowym zakresie, w związku z tym zmiana dokonana w 2023 r. w wydanych zezwoleniach nie podlegała kontroli.

⁸⁸ Uchwała Nr 372/LIV/2010 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 28 października 2010 r. w sprawie: wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

⁸⁹ Protokół oględzin z dnia 24.06.2024 r. strony podmiotowej BIP jednostki: <https://bip.szczekociny.finn.pl/>

W 2023 r. Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:

- nie wydał zezwolenia na prowadzenie działalności,
- nie cofnął żadnego wydanego wcześniej zezwolenia,
- nie wydał decyzji o odmowie wydania zezwolenia.

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego obszaru kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości:

Pan Jacek Lipa – Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny,

Pan Artur Gąsior - Sekretarz Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny,

Pan Marcin Poskart - Kierownik Referatu GNiOS,

Pani Małgorzata Gruszka - Inspektor ds. gospodarki odpadami – GNiOS,

Pan Łukasz Boryń - Podinspektor ds. Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej – GNiOS,

Pani Edyta Wojciechowska – Inspektor ds. ochrony środowiska – GNiOS.

IV. Zalecenia pokontrolne lub wnioski

Zalecenia pokontrolne:

Zalecam:

1. Wzmocnić nadzór nad pracownikami celem zapewnienia:

- a) prowadzenia kompletnego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, tak aby zawierał wszystkie wymagane elementy wymienione w art. 9b ust. 4 ustawy o ucpg, tj. firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy; numer identyfikacji podatkowej (NIP); określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych oraz numeru rejestrowego,
- b) dokonywania wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych na podstawie kompletnych wniosków, do których dołączono wszystkie wymagane dokumenty, m.in.: oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o treści zgodnej z art. 9c ust. 4 i 5 ustawy o ucpg,
- c) przyjmowania wyłącznie kompletnie wypełnionych wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, m.in.:
 - wskazywania wyposażenia bazy w pkt. 6 wniosku, zgodnie z art. 9d ust. 1 pkt. 4 ustawy ucpg oraz § 1 Rozporządzenia MKiŚ,
 - wskazywania obszaru działalności w pkt. 2 wniosku oraz udokumentowania aktualnego badania technicznego samochodu asenizacyjnego, zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt. 2 ustawy ucpg.
- d) przeprowadzenia kontroli, dla sprawdzenia wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorców posiadających wpis do rejestru działalności regulowanej w

- zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta i Gminy Szczekociny, zgodnie z obowiązującym Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Szczekociny Nr 63/2021 z 31 maja 2021 r.,
- e) rzetelnego udokumentowania realizacji czynności przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia, określonych w art. 8a. ust. 1 pkt. 1 ustawy ucpg, tj. dołączenia do akt sprawy notatki służbowej lub innych dokumentów skierowanych do strony w zakresie wezwania do uzupełnienia brakujących dokumentów,
 - f) spełniania przez przedsiębiorcę warunków wykonywania działalności objętej zezwoleniem, zgodnie z art. 8a. ust. 1 pkt. 2 ustawy ucpg, tj. dokonywania kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wnioskach o udzielenie zezwoleń.
2. Przekazać marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w 2023 roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zgodnie z art. 9c ust. 9 i 10 ustawy ucpg.
 3. Udostępnić w formie elektronicznej na stronach internetowych Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny wzór wniosku o udzielenie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy ucpg.
 4. Podjąć działania mające na celu określenie w formie pisemnej procedury w sprawie przeprowadzenia kontroli realizacji obowiązków podmiotów w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zgodnie z art. 9u ustawy z dnia 13 września 1996 r. o ucpg, art. 47 ust. 1 i 3 ustawy prawo przedsiębiorców, art. 379 i art. 380 ustawy prawo ochrony środowiska oraz art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.
 5. Zamieścić schemat odnośnie procedur kontroli w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Miasta i Gminy Szczekociny, zgodnie z art. 47 ust. 3 ustawy prawo przedsiębiorców.
 6. Zaktualizować zakresy czynności i obowiązków pracowników odpowiedzialnych za realizację zadania wynikających z kontrolowanego zadania, tj.:
 - a) prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
 - b) prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
 - c) prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

V. Pouczenie

Oczekuję przedstawienia przez Pana Burmistrza w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o wykonaniu zaleceń lub sposobie wykorzystania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Grzegorz Skórka
Dyrektor Wydziału Kontroli

/dokument podpisany elektronicznie/